

黑龙江东方学院

教职工政治理论学习参考资料汇编

(2020 年第 7 期\2021 第 1 期)

黑龙江东方学院党委宣传部编

2020 年 12 月 25 日

学习目录

材料 1.中共黑龙江省委十二届八次全会精神宣讲参考提纲.....	2	-
材料 2.深化新时代教育评价改革总体方案.....	21	-

材料 1.中共黑龙江省委十二届八次全会精神宣讲参考提纲

中共黑龙江省委十二届八次全会精神宣讲参考提纲

2020年11月25日至26日，中国共产党黑龙江省第十二届委员会第八次全体会议在哈尔滨召开。全会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九届五中全会精神，按照《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》部署要求，深入分析国际国内形势，围绕全面振兴全方位振兴取得新突破，审议通过《中共黑龙江省委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（以下简称《建议》）。

省委高度重视《建议》起草工作，成立由张庆伟同志担任组长的文件起草组，在省委常委会领导下承担《建议》稿起草工作。8月19日，张庆伟同志主持召开专题会研究讨论了《建议》初步考虑和编写提纲。9月11日，省委常委会审议了《建议》初稿，围绕突破性目标和战略性举措进行了深入研究。10月30日，省委常委会传达学习党的十九届五中全会精神。11月11日，省委理论学习中心组再次认真学习了党的十九届五中全会精神，研究讨论了“十四五”时期事关全省发展的重大事项。11月20日，省委常委会对《建议》稿进行了审议。期间，张庆伟同志多次组织研究“十四五”改革发展的重大问题，对《建议》的基本框架、重要目标、重大举措作出指示，提出具体要求。

省委全面落实习近平总书记关于编制“十四五”规划的指示精神，坚持开门编规划，把加强顶层设计和问计于民统一起来，充分发扬民主、开门问策、集思广益。张庆伟同志深入到市（地）、乡镇、林区、社区、村屯开展实地调研，广泛听取基层群众呼声。9月21日至9月28日，连续主持召开了民主党派、工商联、无党派人士代表，经济社会领域专家，中省直有关单位主要负责同志和市（地）委书记四个层面专题座谈会，听取各方面的意见建议，整理出意见建议868条。省委、省政府领导同志围绕重点问题开展调研，形成了秸秆利用、民营经济、区域发展等方面一批有价值的调研报告。文件起草组还书面征求了副省级领导和人大、政协、13个市（地）、69个中省直部门意见，各方面反馈修改意见957条。创新开展了“十四五”规划编制工作网上征集意见建议，广大人民群众踊跃参与，留言55216条。《建议》稿的起草过程，既是科学决策、谋划未来的过程，也是体现民意、集中民智的过程，更是统一思想、凝聚共识的过程。

《建议》稿共十六个部分、80条，分为三大板块。第一板块为总论，包括导语和第一、第二部分。主要总结决胜全面建成小康社会取得决定性成就、我省面临的发展环境、到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标“十四五”时期经济社会发展指导思想、必须遵循的原则和主要目标。第二板块为分论，分领域阐述“十四五”时期经济社会发展和改革开放的重点任务，安排了十三个部分，明确了率先实现农业现代化、加快构建现代产业体系、坚持创新驱动发展、自觉全面融入新发展格局、深化重点领域改革、推进区域协

调发展和新型城镇化、巩固提升绿色发展优势、深度融入共建“一带一路”、推动文化繁荣发展、实施全域旅游战略、推动基础设施高质量发展、改善人民生活品质、统筹发展和安全等重点领域的思路和工作，作出工作部署。第三板块为结尾，包括第十六部分和结束语。主要阐述坚持和加强党的全面领导、推进全面从严治党、推进社会主义政治建设、健全规划制定和落实机制等内容。

一、“十三五”时期我省决胜全面建成小康社会取得决定性成就

（一）农业现代化建设成效显著。粮食产量保持在 1500 亿斤以上，粮食生产“十七连丰”，稳居全国第一位，农民收入登上一个大台阶，维护国家粮食安全“压舱石”地位更加突出。

（二）决战脱贫攻坚取得决定性成果。20 个国家级和 8 个省级贫困县全部摘帽、1778 个贫困村全部出列、贫困人口全部脱贫，农村面貌、农民精神风貌焕然一新。

（三）产业结构优化升级步伐加快。做好“三篇大文章”，抓好“五头五尾”，“百千万”工程深入实施，国宝级“老字号”老树发新枝，炼油能力突破 2500 万吨，农产品加工转化率大幅提升，神华国能宝清电厂投产运营，石墨、钢铁、铜等矿产资源开发产业加快发展，加速向万亿级产业集群跨越。

（四）创新能力显著增强。本籍两院院士达到 41 位，国家级创新平台达到 43 个、省级创新平台达到 1146 个，新型直升机、核电装备、舰船动力、非洲猪瘟疫苗等领域研发制造实现重大突破。高新技术企业总数达到 1250 家，转化落地高新技术成果 1518 项，新产业新业态集群式成长，新旧动能高质量转换。

（五）重点领域改革取得突破。组建营商环境建设监督局，颁布优化营商环境条例，深化“放管服”改革，市场化法治化国际化营商环境大幅改善。农垦、森工彻底打破了政企合一体制，打赢龙煤改革脱困硬仗，组建七大省级产业投资集团，民营经济占半壁江山。

（六）生态文明建设水平进一步提升。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，国家级自然保护区数量居全国第一，生态保护全面加强，环境质量显著提升。生态优势加速转化，打造旅发大会品牌，全域全季旅游深度开发，“北国好风光·尽在黑龙江”旅游品牌叫响全国。

（七）对外开放迈出坚实步伐。中俄原油管道二线、中俄东线天然气管道竣工投产，同江铁路大桥、黑河公路大桥顺利建成，中国（黑龙江）自由贸易试验区获批并加快建设，对俄开放合作第一大省地位更加巩固。龙粤、哈深对口合作走深走实，深圳（哈尔滨）产业园等一批标志性工程落地生根。援疆援藏工作取得新成效。

（八）基础设施支撑能力显著增强。哈佳、哈牡客专投入运营，哈尔滨火车站成为靓丽名片，牡佳客专、佳鹤铁路加快建设，哈绥铁伊客专、北黑铁路提前开工，全省高速铁路网基本形成。哈尔滨太平国际机场 T2 航站楼投入使用、东二跑道获批，机场网络进一步完善。京哈、绥大、哈肇等高速公路加快建设，覆盖全省的高速公路网更加完善。重大水利工程相继建成投用，水资源综合利用和防洪减灾能力显著增强。新基建加快布局，建成 5G 基站 1.89 万座。

（九）民生保障水平不断提高。就业岗位持续增加，城乡居民收入稳步提高，养老保险、医疗保险制度实现全覆盖，教育、卫生

等基本公共服务均等化加快推进。新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果。

（十）文化软实力持续提升。传承弘扬黑龙江“四大精神”，强化社会主义核心价值观教育，文化市场规模不断壮大，文艺精品不断涌现，文化事业和文化产业繁荣发展。

（十一）推动全面从严治党向纵深发展。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，持之以恒纠治“四风”，深化机关作风整顿优化营商环境，反腐败斗争取得压倒性胜利并不断巩固发展，持续推进政治生态根本好转，凝聚振兴发展的强大力量。

二、“十四五”时期我省经济社会发展指导思想和必须遵循的基本原则

（一）“十四五”时期我省经济社会发展指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，持续贯彻落实习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话和对我省重要讲话重要指示批示精神，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美

好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，自觉全面融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，着力解放思想，着力建设现代化经济体系，着力推动形成优势互补、高质量发展的区域经济布局，着力推动更高水平开放，着力推进治理体系和治理能力现代化，着力增进人民福祉，着力集聚各类人才，采取新的战略性举措，走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的振兴发展新路，维护国家“五大安全”能力进一步提升，全面振兴全方位振兴取得新突破，为全面建设社会主义现代化新龙江开好局、起好步。

（二）“十四五”时期我省经济社会发展必须遵循的基本原则。坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、自觉全面融入新发展格局能力和水平，为推动高质量发展、实现全面振兴全方位振兴提供根本保证。坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全省人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，自觉全面融入新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。坚持深化改革开放。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提

高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，以改革应对变局、开拓新局。坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，更好地发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

三、到二〇三五年我省基本实现社会主义现代化的远景目标和“十四五”时期我省经济社会发展主要目标

（一）到二〇三五年我省基本实现社会主义现代化的远景目标。紧紧围绕党的十九大和十九届五中全会的战略安排，依据省第十二次党代会和省委十二届五次全会描绘的蓝图，到二〇三五年，全面建成工业强省、农业强省、科教强省、生态强省、文化强省、旅游强省，实现黑龙江全面振兴全方位振兴，基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶把我省建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化新龙江。展望二〇三五年，我省综合实力实现新跨越，自主创新能力和制造业竞争力大幅提升，经济总量和城乡居民人均收入再迈上新的台阶；农业现代化稳居全国领先地位，基本实现新型工业化、信息化、城镇化，建成现代化经济体系；基本实现治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，形成一流营商环境，建成法治黑龙江、法治政府、法治社会；新时代文化体系基本建成，文化产业加快发展，文化软实力显著增强，国民素质和社会文明程度达到新高度；建成全国生态文明示范省，生态环境更加优良，实现美丽龙江建设目标；高水平对外开放形成新格局，

对俄合作新优势明显增强；平安黑龙江建设达到更高水平，人民生活更加美好，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

（二）“十四五”时期我省经济社会发展主要目标。锚定二〇三五年远景目标，突出发挥比较优势，着力厚植后发优势，扬长避短、扬长补短、扬长补短，充分释放发展潜力，显著提高质量效益，到2025年，全面振兴全方位振兴取得新突破。现代产业体系建设取得新突破。深度做好“三篇大文章”，全链条抓好“五头五尾”，“百千万”工程取得丰硕成果，优势产业集群壮大，先进制造业高质量发展，现代服务业提质扩容，数字经济和实体经济深度融合，产业链供应链现代化水平不断提升，经济竞争力、创新力、抗风险能力显著增强，工业强省建设迈出重要步伐，工业增加值占地区生产总值比重达到30%以上，新的均衡发展的产业结构基本形成。农业现代化建设取得新突破。高质量构建起现代农业产业体系、生产体系和经营体系，农业生产规模化、机械化、智慧化水平全国领先，成为全国农业现代化建设排头兵，国家粮食安全“压舱石”地位进一步巩固提升。农村一二三产业全面融合发展，现代农业服务体系提档升级，建成全国绿色粮仓、绿色菜园、绿色厨房和国家重要的高品质乳肉禽蛋制品加工基地，食品和农副产品精深加工业成为第一支柱产业，建成农业强省。创新驱动发展取得新突破。创新驱动内生动力全面激活，科技、教育、产业、金融紧密融合的创新体系不断完善，重大科技创新平台加快建设，研究与试验发展经费投入强度达到全国平均水平，科技创新能力显著提升，攻克一批关键核心技术，竞争

新优势加速形成。科教强省建设步伐加快，科技成果高质量就地转化，科技创新支撑引领高质量发展作用显著增强。高水平建设哈大齐国家自主创新示范区，建设哈尔滨国家科技创新城市、全国大数据中心重要基地。全面深化改革取得新突破。市场化法治化国际化营商环境进入全国一流行列，要素市场化配置体制机制基本建立。资本市场融资能力显著增强，企业上市步伐加快。央地融合发展加快推进，地方国有企业改革全面深化，混合所有制改革实现突破，非公有制经济迸发新活力，民营经济实现“三分天下有其二”目标，更多民营企业加快进入全国民营企业 500 强，实体经济成为振兴发展主力军。人才发展机制进一步完善，育才聚才留才能力明显提升。更高水平对外开放取得新突破。深度融入“一带一路”，国际经贸大通道全面贯通，以对俄和东北亚为重点的全方位对外开放新格局基本形成，全国对俄开放合作第一大省地位更加突出。高标准建设哈尔滨新区和中国（黑龙江）自由贸易试验区，建成一批利用外资重大项目，成为我国向北开放的重要窗口和东北亚地区合作中心枢纽。龙粤、哈深合作取得突破性进展，成为省市对口合作样板。生态文明建设取得新突破。生产生活方式绿色转型成效显著，绿色生态产业体系基本建成，北方生态屏障功能进一步提升，生态环境更加优良，建成生态强省。污染防治攻坚战不断取得重要成果，污染物排放总量持续降低，基本消除重污染天气，城乡人居环境明显改善。生态产品价值加速转换，重点林区焕发青春活力，生态旅游首位度显著提高，旅游强省加快建设。城乡区域协调发展取得新突破。优势互补、高质量发展的区域经济布局基本形成，哈长城市群联动发

展，哈尔滨大庆绥化一体化加快推进，哈尔滨现代化都市圈高标准构建，区域中心城市辐射带动能力显著提高。加快推进百年油田（城）建设，“四煤城”和大小兴安岭林区高质量转型，可持续发展能力显著增强。边境地区基础设施和公共服务设施全面升级，美丽边城建设步伐加快，人口集聚功能不断增强，兴边富民成效显著。城乡融合发展体制机制更加健全，基础设施高质量发展，以人为核心的新型城镇化全面推进。社会文明程度提高取得新突破。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高。公共文化服务体系更加健全。边疆特色文化更加繁荣，人民精神文化生活更加丰富。现代文化产业体系不断完善，新兴文化业态加快发展，文化产业成为新的支柱产业，文化强省建设稳步推进。民生福祉改善取得新突破。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长保持同步，中等收入群体持续扩大。基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，公共卫生体系和多层次、可持续的社保体系更加完善。脱贫攻坚成果不断巩固拓展，乡村振兴全面推进。社会治理效能提升取得新突破。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，政府行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，重大突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力。

四、“十四五”时期我省经济社会发展的重点任务

（一）率先实现农业现代化，全面推进乡村振兴。《建议》提出，坚持把解决好“三农”问题作为工作重中之重，优先发展农业农村，

夯实农业基础地位，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，建成农业强省。《建议》从 7 个方面进行了部署，分别是：建设“藏粮于地、藏粮于技”国家战略示范区，切实保护好黑土地这个“耕地中的大熊猫”，推动农业全产业链融合发展，实施乡村建设行动，持续深化农业农村改革，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，打造北大荒现代农业航母。

（二）加快构建现代产业体系，推动经济结构优化升级。《建议》提出，坚持把发展经济着力点放在实体经济上，围绕做好“三篇文章”、抓好“五头五尾”，着力优化产业结构，培育壮大市场主体，提高经济质量效益和核心竞争力，建设工业强省。《建议》提出了 6 个方面的重点任务，分别是：强力推动产业基础高级化和产业链现代化，打造先进制造业优势产业集群，提升产业链供应链稳定性和竞争力，大力发展战略性新兴产业，加快发展现代服务业，加快发展数字经济。

（三）坚持创新驱动发展，塑造振兴发展新优势。《建议》提出，坚持把振兴发展的基点放在创新上，把科技自立自强作为发展的战略支撑，落实科技强国行动纲要，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向发展重大需求、面向人民生命健康，深入实施创新驱动发展战略，建设科教强省。《建议》从加快构建科技创新平台，加强创新能力建设，开展关键技术攻关，加速科技成果高质量就地转化，积极营造良好创新生态 5 个方面进行了部署。

（四）提高综合竞争力，自觉全面融入新发展格局。《建议》提

出，坚持实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合，发挥自身优势，升级扩大高质量供给，加快培育新产业新业态新产品创造引领新需求，提高融入新发展格局能力和水平。《建议》从抢抓机遇融入国内大循环，创造条件参与国内国际双循环，激发消费新潜力，统筹推进现代流通体系建设，积极扩大有效投资 5 个方面进行了部署。

（五）深化重点领域改革，激发市场主体活力。《建议》提出，坚持发挥改革的突破和先导作用，持续深化重点改革，增强改革系统性、整体性、协同性，以改革冲破阻力释放活力，推动有效市场和有为政府更好结合，为龙江全面振兴全方位振兴赋能。《建议》从 6 个方面进行了部署，包括：打造市场化法治化国际化营商环境，深化要素市场化配置改革，提升国资国企改革质效，激发非公有制经济竞相发展新活力，强化财税金融创新，完善人才发展体制机制。

（六）优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化。《建议》提出，深入实施主体功能区战略、区域协调发展战略，完善新型城镇化战略，促进各类要素合理流动和高效集聚，加快形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。《建议》从优化区域空间发展格局，高标准建设哈尔滨新区，高质量发展县域经济，推进以人为核心的新型城镇化 4 个方面进行了部署。

（七）提升放大绿色发展优势，推进生态文明建设。《建议》提出，坚持“绿水青山就是金山银山，冰天雪地也是金山银山”发展理念，协同推进高质量发展和生态环境高水平保护，促进经济社会发展全面绿色转型，建成生态强省。《建议》从 6 个方面进行了部署，

包括：加快形成绿色发展方式，提升生态系统质量和稳定性，推进“绿水青山就是金山银山”生态价值转换，建设“冰天雪地也是金山银山”实践地，健全生态文明制度体系，培育龙江林区生态产业新优势。

（八）深度融入共建“一带一路”，打造对外开放新前沿。《建议》提出，坚持发挥向北开放重要窗口作用，加快构建开放型经济新体制，积极拓展与“一带一路”国家和地区交流合作，促进更大范围、更宽领域、更深层次开放，形成高水平对外开放新格局。《建议》从强化对俄开放合作第一大省地位，高质量推进全方位对外开放合作，打造自由贸易试验区对外开放高地，加强国内区域合作 4 个方面进行了部署。

（九）推动文化繁荣发展，提高整体实力和竞争力。《建议》提出，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，坚定文化自信，加强社会主义精神文明建设，建设文化强省，为全面振兴全方位振兴提供强大精神文化支撑。《建议》从提高社会文明程度，发展繁荣边疆特色文化，提升公共文化服务水平，推动现代文化产业高质量发展 4 个方面进行了部署。

（十）实施全域旅游战略，打造生态康养旅游目的地。《建议》提出，坚持全域全季发展定位，深度挖掘我省丰富旅游资源，推进旅游产品、模式、业态创新，打造宜居宜行宜游宜养全域旅游品牌，实现保护生态和发展生态旅游相得益彰，建设旅游强省。《建议》从 4 个方面进行了部署，包括：优化全域旅游空间结构，提高生态旅游首位度，叫响“北国好风光·尽在黑龙江”品牌，大力提升旅游服务功能。

（十一）推动基础设施高质量发展，提高现代化建设综合承载能力。《建议》提出，坚持服务发展、惠及民生、引领未来的目标导向，统筹产业布局、区域战略、国防要求需要，打造集约高效、经济实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。《建议》从加快新型基础设施建设，打造现代化综合交通运输体系，推进水利基础设施高质量发展，提升能源基础设施现代化水平 4 个方面进行了部署。

（十二）改善人民生活品质，提升社会建设水平。《建议》提出，坚持人民至上，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，扎实推动共同富裕。《建议》从 8 个方面进行了部署，包括：促进城乡居民增收，强化就业优先政策，建设高质量教育体系，持续提高社会保障水平，推进“健康龙江”建设，不断开创体育事业发展新局面，积极应对人口问题，加强和创新社会治理。

（十三）统筹发展和安全，建设更高水平的平安黑龙江。《建议》提出，坚持总体国家安全观，坚决扛起维护国家“五大安全”政治责任，把安全发展贯穿发展各领域和全过程，提升安全发展能力水平，守好祖国“北大门”。《建议》从 7 个方面进行了部署，包括：保障国家国防安全，保障国家粮食安全，保障国家生态安全，保障国家能源安全，保障国家产业安全，确保人民生命财产安全，确保社会稳定和安全。

五、实现我省“十四五”规划和二〇三五年远景目标必须坚持党

的领导

（一）坚持和加强党的全面领导。坚持党的集中统一领导，贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，为振兴发展提供坚强政治保证。发挥党总揽全局、协调各方作用，健全各级党委（党组）工作制度，完善党领导各项事业的具体制度，在省委坚强领导下，为推动黑龙江全面振兴全方位振兴凝聚强大力量。

（二）推进全面从严治党。贯彻新时代党的建设总要求，以党的政治建设为统领，落实全面从严治党主体责任，不断把党建设得更加坚强有力。落实民主集中制，规范党内政治生活，完善科学决策、民主决策机制。认真落实新时代党的组织路线，坚持党管干部、选贤任能，大力培养选拔优秀年轻干部，建立健全干部担当作为的激励和保护机制。坚持大抓基层的鲜明导向，增强基层党组织政治功能和组织力，提高党的组织建设制度化、规范化、科学化水平。持续深化作风整顿，防止和纠治形式主义、官僚主义，建立和落实为基层减负长效机制。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，坚持和完善监督体系，强化对权力运行的制约和监督，坚持零容忍、全覆盖、无禁区，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，进一步巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利，实现正气充盈、政治清明。

（三）推进社会主义政治建设。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。坚

持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用。完善大统战工作格局，发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用，凝聚为建设社会主义现代化新龙江团结奋斗的强大力量。落实党的民族政策，支持少数民族地区加快发展。健全充满活力的基层群众自治制度，保证人民依法参与经济社会治理。

（四）健全规划制定和落实机制。建立健全规划体系，落实规划实施责任，完善监测评估机制，强化政策协同和工作协同，提升规划实施效能，全面保障党中央和省委的决策部署落到实处，确保全面振兴全方位振兴取得新突破。

六、以党的十九届五中全会精神引领“十四五”时期发展

张庆伟同志在省委十二届八次全会第二次全体会议上指出，我们要持续深入学习宣传，深刻领会习近平总书记提出的一系列方向性、根本性、战略性重大问题，结合实际抓好贯彻落实。

（一）深刻领会对国际国内形势的重大判断。习近平总书记指出：“我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。”从黑龙江看，国际形势不稳定不确定性对我省形成传导和冲击，国内发展不平衡不充分的矛盾在我省表现比较突出，疫情对我省经济社会发展带来严重影响。同时，良好国内环境为我们提供了稳定发展预期，应对疫情助推新模式新产业新业态迅速发展，国家一系列政策措施为龙江发展提供有力支持。我们要科学研判“时”与“势”，辩证把握“危”与“机”，增强机遇意识和风险意识，既要充分估计困难，更要坚定必胜信心，打好化危为机战略主动仗。一要

辩证看待新发展阶段面临的风险挑战和困难矛盾，善于在危机中育先机、于变局中开新局。二要充分认清新发展阶段具有的坚实基础和有利条件，进一步坚定开好局、起好步的必胜信心。三要准确把握新发展阶段的新特征和新要求，开启社会主义现代化新龙江建设新征程。

（二）科学认识新发展阶段的深刻内涵。习近平总书记指出：“新发展阶段就是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的阶段”。这是党中央站在“两个一百年”历史交汇点上，与时俱进对我国发展历史方位作出的最新重大论断。新中国成立以来，我省实现了从“北大荒”到“北大仓”、从“共和国工业摇篮”到“大国重器铸造高地”、从“全国林木采伐基地”到“祖国北方生态屏障”、从“温饱不足”到“全面小康”的沧桑巨变。从第一个五年计划到第十三个五年规划，我们创造过辉煌、也经历过曲折，经过几代人的不懈努力和奋斗，积累形成了坚实的物质基础、产业体系和精神财富，与全国同步进入了新发展阶段。我们要重振雄风再出发，扎实做好“十四五”时期各项工作，奋力开启现代化建设新征程。

（三）切实增强贯彻新发展理念的行动自觉。习近平总书记指出：“新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念，必须是高质量发展”。突出了新发展理念的引领作用。在新发展阶段，发展仍然是我省必须牢牢抓住的第一要务，是解决一切问题的关键。这个发展不是粗放式的发展，而是更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。去年国家对我省 GDP 总量核减 3515.1 亿元，有利于我们轻装上阵，加快转方式调结构，进一步推动高质量发展，在“十

四五”时期跟上时代步伐、实现新的跃升。我们要把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，以推动高质量发展为主题，奋力走出质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的振兴发展之路。

（四）准确把握构建新发展格局战略。习近平总书记指出：“构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是根据我国发展阶段、环境、条件变化，特别是基于我国比较优势变化，审时度势作出的重大决策”。体现了党中央立足当前、着眼长远的战略谋划。新冠肺炎疫情带来的影响广泛而深远，从黑龙江看，疫情期间国际经济循环出现贸易流通断点，国内经济循环出现产业链供应链堵点，融入双循环是当务之急、长远之策。作为老工业基地，一些关键产业链供应链关系到国家发展和安全。尽管我省外贸依存度只有 13.7%，但对俄进出口总额占全国六分之一左右，在我国向北开放大格局中作用十分重要。我们要自觉全面融入新发展格局，找准自身定位，更好发挥作用，有效应对外部冲击带来的影响，促进经济社会持续健康发展。一要找准在新发展格局中的位置和比较优势、融入国家区域重大发展战略、区域协调发展战略、主体功能区战略、国家创新驱动发展战略、国家自贸区布局。二要牢牢扭住扩大内需这个战略基点，在建设城乡一体的现代流通体系上下更大气力，充分发挥投资对扩大内需关键作用，顺应城乡居民消费升级的大趋势，努力办好各项民生事业。三要持续深入扩大对外开放，深度融入共建“一带一路”、参与中蒙俄经济走廊建设，加快推动外贸产业转型升级，提升外贸的弹性与韧性，使国内市场与国际市场更好联通、相互促进。

材料 2.深化新时代教育评价改革总体方案

深化新时代教育评价改革总体方案

教育评价事关教育发展方向，有什么样的评价指挥棒，就有什么样的办学导向。为深入贯彻落实习近平总书记关于教育的重要论述和全国教育大会精神，完善立德树人体制机制，扭转不科学的教育评价导向，坚决克服唯分数、唯升学、唯文凭、唯论文、唯帽子的顽瘴痼疾，提高教育治理能力和水平，加快推进教育现代化、建设教育强国、办好人民满意的教育，现制定如下方案。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，全面贯彻党的教育方针，坚持社会主义办学方向，落实立德树人根本任务，遵循教育规律，系统推进教育评价改革，发展素质教育，引导全党全社会树立科学的教育发展观、人才成长观、选人用人观，推动构建服务全民终身学习的教育体系，努力培养担当民族复兴大任的时代新人，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

（二）主要原则。坚持立德树人，牢记为党育人、为国育才使命，充分发挥教育评价的指挥棒作用，引导确立科学的育人目标，确保教育正确发展方向。坚持问题导向，从党中央关心、群众关切、社会关注的问题入手，破立并举，推进教育评价关键领域改革取得实质性突破。坚持科学有效，改进结果评价，强化过程评价，探索增值评价，健全综合评价，充分利用信息技术，提高教育评价的科学性、专业性、客观性。坚持统筹兼顾，针对不同主体和不同学段、不同类型教育特点，分类设计、稳步推进，增强改革的系统性、整

体性、协同性。坚持中国特色，扎根中国、融通中外，立足时代、面向未来，坚定不移走中国特色社会主义教育发展道路。

（三）改革目标。经过 5 至 10 年努力，各级党委和政府科学履行职责水平明显提高，各级各类学校立德树人落实机制更加完善，引导教师潜心育人的评价制度更加健全，促进学生全面发展的评价办法更加多元，社会选人用人方式更加科学。到 2035 年，基本形成富有时代特征、彰显中国特色、体现世界水平的教育评价体系。

二、重点任务

（一）改革党委和政府教育工作评价，推进科学履行职责

1.完善党对教育工作全面领导的体制机制。各级党委要认真落实领导责任，建立健全党委统一领导、党政齐抓共管、部门各负其责的教育领导体制，履行好把方向、管大局、作决策、保落实的职责，把思想政治工作作为学校各项工作的生命线紧紧抓在手上，贯穿学校教育管理全过程，牢固树立科学的教育发展理念，坚决克服短视行为、功利化倾向。各级党委和政府要完善定期研究教育工作机制，建立健全党政主要负责同志深入教育一线调研、为师生上思政课、联系学校和年终述职必述教育工作等制度。

2.完善政府履行教育职责评价。对省级政府主要考核全面贯彻党的教育方针和党中央关于教育工作的决策部署、落实教育优先发展战略、解决人民群众普遍关心的教育突出问题等情况，既评估最终结果，也考核努力程度及进步发展。各地根据国家层面确立的评价内容和指标，结合实际进行细化，作为对下一级政府履行教育职责评价的依据。

3.坚决纠正片面追求升学率倾向。各级党委和政府要坚持正确政绩观，不得下达升学指标或以中高考升学率考核下一级党委和政府、教育部门、学校和教师，不得将升学率与学校工程项目、经费分配、评优评先等挂钩，不得通过任何形式以中高考成绩为标准奖励教师和学生，严禁公布、宣传、炒作中高考“状元”和升学率。对教育生态问题突出、造成严重社会影响的，依法依规问责追责。

（二）改革学校评价，推进落实立德树人根本任务

4.坚持把立德树人成效作为根本标准。加快完善各级各类学校评价标准，将落实党的全面领导、坚持正确办学方向、加强和改进学校党的建设以及党建带团建队建、做好思想政治工作和意识形态工作、依法治校办学、维护安全稳定作为评价学校及其领导人员、管理人员的重要内容，健全学校内部质量保障制度，坚决克服重智育轻德育、重分数轻素质等片面办学行为，促进学生身心健康、全面发展。

5.完善幼儿园评价。重点评价幼儿园科学保教、规范办园、安全卫生、队伍建设、克服小学化倾向等情况。国家制定幼儿园保教质量评估指南，各省（自治区、直辖市）完善幼儿园质量评估标准，将各类幼儿园纳入质量评估范畴，定期向社会公布评估结果。

6.改进中小学校评价。义务教育学校重点评价促进学生全面发展、保障学生平等权益、引领教师专业发展、提升教育教学水平、营造和谐育人环境、建设现代学校制度以及学业负担、社会满意度等情况。国家制定义务教育学校办学质量评价标准，完善义务教育质量监测制度，加强监测结果运用，促进义务教育优质均衡发展。

普通高中主要评价学生全面发展的培养情况。国家制定普通高中办学质量评价标准，突出实施学生综合素质评价、开展学生发展指导、优化教学资源配置、有序推进选课走班、规范招生办学行为等内容。

7.健全职业学校评价。重点评价职业学校（含技工院校，下同）德技并修、产教融合、校企合作、育训结合、学生获取职业资格或职业技能等级证书、毕业生就业质量、“双师型”教师（含技工院校“一体化”教师，下同）队伍建设等情况，扩大行业企业参与评价，引导培养高素质劳动者和技术技能人才。深化职普融通，探索具有中国特色的高层次学徒制，完善与职业教育发展相适应的学位授予标准和评价机制。加大职业培训、服务区域和行业的评价权重，将承担职业培训情况作为核定职业学校教师绩效工资总量的重要依据，推动健全终身职业技能培训制度。

8.改进高等学校评价。推进高校分类评价，引导不同类型高校科学定位，办出特色和水平。改进本科教育教学评估，突出思想政治教育、教授为本科生上课、生师比、生均课程门数、优势特色专业、学位论文（毕业设计）指导、学生管理与服务、学生参加社会实践、毕业生发展、用人单位满意度等。改进学科评估，强化人才培养中心地位，淡化论文收录数、引用率、奖项数等数量指标，突出学科特色、质量和贡献，纠正片面以学术头衔评价学术水平的做法，教师成果严格按署各单位认定、不随人走。探索建立应用型本科评价标准，突出培养相应专业能力和实践应用能力。制定“双一流”建设成效评价办法，突出培养一流人才、产出一流成果、主动服务国家需求，引导高校争创世界一流。改进师范院校评价，把办好师范教

育作为第一职责，将培养合格教师作为主要考核指标。改进高校经费使用绩效评价，引导高校加大对教育教学、基础研究的支持力度。改进高校国际交流合作评价，促进提升校际交流、来华留学、合作办学、海外人才引进等工作质量。探索开展高校服务全民终身学习情况评价，促进学习型社会建设。

（三）改革教师评价，推进践行教书育人使命

9.坚持把师德师风作为第一标准。坚决克服重科研轻教学、重教书轻育人等现象，把师德表现作为教师资格定期注册、业绩考核、职称评聘、评优奖励首要要求，强化教师思想政治素质考察，推动师德师风建设常态化、长效化。健全教师荣誉制度，发挥典型示范引领作用。全面落实新时代幼儿园、中小学、高校教师职业行为准则，建立师德失范行为通报警示制度。对出现严重师德师风问题的教师，探索实施教育全行业禁入制度。

10.突出教育教学实绩。把认真履行教育教学职责作为评价教师的基本要求，引导教师上好每一节课、关爱每一个学生。幼儿园教师评价突出保教实践，把以游戏为基本活动促进儿童主动学习和全面发展的能力作为关键指标，纳入学前教育专业人才培养标准、幼儿教师职后培训重要内容。探索建立中小学教师教学述评制度，任课教师每学期须对每个学生进行学业述评，述评情况纳入教师考核内容。完善中小学教师绩效考核办法，绩效工资分配向班主任倾斜，向教学一线和教育教学效果突出的教师倾斜。健全“双师型”教师认定、聘用、考核等评价标准，突出实践技能水平和专业教学能力。规范高校教师聘用和职称评聘条件设置，不得将国（境）外学习经

历作为限制性条件。把参与教研活动，编写教材、案例，指导学生毕业设计、就业、创新创业、社会实践、社团活动、竞赛展演等计入工作量。落实教授上课制度，高校应明确教授承担本（专）科生教学最低课时要求，确保教学质量，对未达到要求的给予年度或聘期考核不合格处理。支持建设高质量教学研究类学术期刊，鼓励高校学报向教学研究倾斜。完善教材质量监控和评价机制，实施教材建设国家奖励制度，每四年评选一次，对作出突出贡献的教师按规定进行表彰奖励。完善国家教学成果奖评选制度，优化获奖种类和入选名额分配。

11.强化一线学生工作。各级各类学校要明确领导干部和教师参与学生工作的具体要求。落实中小学教师家访制度，将家校联系情况纳入教师考核。高校领导班子成员年度述职要把上思政课、联系学生情况作为重要内容。完善学校党政管理干部选拔任用机制，原则上应有思政课教师、辅导员或班主任等学生工作经历。高校青年教师晋升高一级职称，至少须有一年担任辅导员、班主任等学生工作经历。

12.改进高校教师科研评价。突出质量导向，重点评价学术贡献、社会贡献以及支撑人才培养情况，不得将论文数、项目数、课题经费等科研量化指标与绩效工资分配、奖励挂钩。根据不同学科、不同岗位特点，坚持分类评价，推行代表性成果评价，探索长周期评价，完善同行专家评议机制，注重个人评价与团队评价相结合。探索国防科技等特殊领域教师科研专门评价办法。对取得重大理论创

新成果、前沿技术突破、解决重大工程技术难题、在经济社会事业
发展中作出重大贡献的，申报高级职称时论文可不作限制性要求。

13.推进人才称号回归学术性、荣誉性。切实精简人才“帽子”，
优化整合涉教育领域各类人才计划。不得把人才称号作为承担科研
项目、职称评聘、评优评奖、学位点申报的限制性条件，有关申报
书不得设置填写人才称号栏目。依据实际贡献合理确定人才薪酬，
不得将人才称号与物质利益简单挂钩。鼓励中西部、东北地区高校
“长江学者”等人才称号入选者与学校签订长期服务合同，为实施国
家和区域发展战略贡献力量。

（四）改革学生评价，促进德智体美劳全面发展

14.树立科学成才观念。坚持以德为先、能力为重、全面发展，
坚持面向人人、因材施教、知行合一，坚决改变用分数给学生贴标
签的做法，创新德智体美劳过程性评价办法，完善综合素质评价体
系，切实引导学生坚定理想信念、厚植爱国主义情怀、加强品德修
养、增长知识见识、培养奋斗精神、增强综合素质。

15.完善德育评价。根据学生不同阶段身心特点，科学设计各级
各类教育德育目标要求，引导学生养成良好思想道德、心理素质和
行为习惯，传承红色基因，增强“四个自信”，立志听党话、跟党走，
立志扎根人民、奉献国家。通过信息化等手段，探索学生、家长、
教师以及社区等参与评价的有效方式，客观记录学生品行日常表现
和突出表现，特别是践行社会主义核心价值观情况，将其作为学生
综合素质评价的重要内容。

16.强化体育评价。建立日常参与、体质监测和专项运动技能测试相结合的考查机制，将达到国家学生体质健康标准要求作为教育教学考核的重要内容，引导学生养成良好锻炼习惯和健康生活方式，锤炼坚强意志，培养合作精神。中小学校要客观记录学生日常体育参与情况和体质健康监测结果，定期向家长反馈。改进中考体育测试内容、方式和计分办法，形成激励学生加强体育锻炼的有效机制。加强大学生体育评价，探索在高等教育所有阶段开设体育课程。

17.改进美育评价。把中小学生学习音乐、美术、书法等艺术类课程以及参与学校组织的艺术实践活动情况纳入学业要求，促进学生形成艺术爱好、增强艺术素养，全面提升学生感受美、表现美、鉴赏美、创造美的能力。探索将艺术类科目纳入中考改革试点。推动高校将公共艺术课程与艺术实践纳入人才培养方案，实行学分制管理，学生修满规定学分方能毕业。

18.加强劳动教育评价。实施大中小学劳动教育指导纲要，明确不同学段、不同年级劳动教育的目标要求，引导学生崇尚劳动、尊重劳动。探索建立劳动清单制度，明确学生参加劳动的具体内容和要求，让学生在实践中养成劳动习惯，学会劳动、学会勤俭。加强过程性评价，将参与劳动教育课程学习和实践情况纳入学生综合素质档案。

19.严格学业标准。完善各级各类学校学生学业要求，严把出口关。对初、高中毕业班学生，学校须合理安排中高考结束后至暑假前的教育活动。完善过程性考核与结果性考核有机结合的学业考评制度，加强课堂参与和课堂纪律考查，引导学生树立良好学风。探

索学士学位论文（毕业设计）抽检试点工作，完善博士、硕士学位论文抽检工作，严肃处理各类学术不端行为。完善实习（实训）考核办法，确保学生足额、真实参加实习（实训）。

20.深化考试招生制度改革。稳步推进中高考改革，构建引导学生德智体美劳全面发展的考试内容体系，改变相对固化的试题形式，增强试题开放性，减少死记硬背和“机械刷题”现象。加快完善初、高中学生综合素质档案建设和使用办法，逐步转变简单以考试成绩为唯一标准的招生模式。完善高等职业教育“文化素质+职业技能”考试招生办法。深化研究生考试招生改革，加强科研创新能力和实践能力考查。各级各类学校不得通过设置奖金等方式违规争抢生源。探索建立学分银行制度，推动多种形式学习成果的认定、积累和转换，实现不同类型教育、学历与非学历教育、校内与校外教育之间互通衔接，畅通终身学习和人才成长渠道。

（五）改革用人评价，共同营造教育发展良好环境

21.树立正确用人导向。党政机关、事业单位、国有企业要带头扭转“唯名校”、“唯学历”的用人导向，建立以品德和能力为导向、以岗位需求为目标的人才使用机制，改变人才“高消费”状况，形成不拘一格降人才的良好局面。

22.促进人岗相适。各级公务员招录、事业单位和国有企业招聘要按照岗位需求合理制定招考条件、确定学历层次，在招聘公告和实际操作中不得将毕业院校、国（境）外学习经历、学习方式作为限制性条件。职业学校毕业生在落户、就业、参加机关企事业单位招聘、职称评聘、职务职级晋升等方面，与普通学校毕业生同等对

待。用人单位要科学合理确定岗位职责，坚持以岗定薪、按劳取酬、优劳优酬，建立重实绩、重贡献的激励机制。

三、组织实施

（一）落实改革责任。各级党委和政府要加强组织领导，把深化教育评价改革列入重要议事日程，根据本方案要求，结合实际明确落实举措。各级党委教育工作领导小组要加强统筹协调、宣传引导和督促落实。中央和国家机关有关部门要结合职责，及时制定配套制度。各级各类学校要狠抓落实，切实破除“五唯”顽瘴痼疾。国家和各省（自治区、直辖市）选择有条件的地方、学校和单位进行试点，发挥示范带动作用。教育督导要将推进教育评价改革情况作为重要内容，对违反相关规定的予以督促纠正，依法依规对相关责任人员严肃处理。

（二）加强专业化建设。构建政府、学校、社会等多元参与的评价体系，建立健全教育督导部门统一负责的教育评估监测机制，发挥专业机构和社会组织作用。严格控制教育评价活动数量和频次，减少多头评价、重复评价，切实减轻基层和学校负担。各地要创新基础教育教学工作指导方式，严格控制以考试方式抽检评测学校和学生。创新评价工具，利用人工智能、大数据等现代信息技术，探索开展学生各年级学习情况全过程纵向评价、德智体美劳全要素横向评价。完善评价结果运用，综合发挥导向、鉴定、诊断、调控和改进作用。加强教师教育评价能力建设，支持有条件的高校设立教育评价、教育测量等相关学科专业，培养教育评价专门人才。加强国家教育考试工作队伍建设，完善教师参与命题和考务工作的激励

机制。积极开展教育评价国际合作，参与联合国 2030 年可持续发展议程教育目标实施监测评估，彰显中国理念，贡献中国方案。

（三）营造良好氛围。党政机关、事业单位、国有企业要履职尽责，带动全社会形成科学的选人用人理念。新闻媒体要加大对科学教育理念和改革政策的宣传解读力度，合理引导预期，增进社会共识。构建覆盖城乡的家庭教育指导服务体系，引导广大家长树立正确的教育观和成才观。各地要及时总结、宣传、推广教育评价改革的成功经验和典型案例，扩大辐射面，提高影响力。